



แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ประจำปี ๒๕๖๒



องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร
อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สารบัญ

หน้า

แผนที่ อปท.

บทนำ

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป	๑
๑.๑ สภาพทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑
๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต	๑
๑.๑.๒ เขตการปกครอง	๑
๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา	๑
๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ	๒
๑.๑.๕ สถานที่สำคัญ	๒
๑.๑.๖ สาธารณูปโภค	๘
๑.๑.๗ ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ	๘
๑.๑.๘ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)	๘
๑.๑.๙ แหล่งแม่น้ำลำคลอง	๘
๑.๑.๑๐ แผนที่แสดงทางน้ำพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๙
๑.๑.๑๑ แผนที่แสดงพื้นที่เสี่ยงภัยองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๙
๑.๑.๑๒ ข้อมูลพื้นฐานด้านน้ำองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑๐
๑.๒ ประวัติการเกิดภัย	๑๒
๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย	๑๒
๑.๒.๒ สถิติภัย	๑๒
๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑๕
๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี	๑๕
บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๗
๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย	๑๗
๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย	๑๗
๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๘
๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๘
๒.๔.๑ ภาวะปกติ	๑๘
๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)	๑๙
๒.๕ องค์การปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๒๐
๒.๕.๑ ระดับนโยบาย	๒๐
๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ	๒๐

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

๒.๖	การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)	๒๔
๒.๗	การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒๔
๒.๗.๑	การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด	๒๔
๒.๗.๒	การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๒๕
๒.๗.๓	การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล	๒๕
บทที่ ๓	การปฏิบัติก่อนเกิดภัย	๒๖
๓.๑	การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๖
๓.๒	แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๗
๓.๒.๑	การป้องกันและลดผลกระทบ	๒๗
๓.๒.๒	การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	๒๗
๓.๓	พื้นที่เสี่ยง ระดับความเสี่ยง และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๓๑
๓.๔	การแจ้งเตือนภัย	๓๓
๓.๔.๑	การแจ้งเตือนล่วงหน้า	๓๓
๓.๔.๒	การแจ้งเตือนภัย	๓๓
๓.๔.๓	ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย	๓๔
๓.๔.๔	กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๓๕
บทที่ ๔	การปฏิบัติขณะเกิดภัย	๓๖
๔.๑	โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๓๖
๔.๑.๑	บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๓๗
๔.๒	การจัดการภาวะฉุกเฉินมีศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๓๘
๔.๒.๑	การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย	๓๘
๔.๒.๒	การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๓๙
๔.๓	การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๓๙
๔.๓.๑	แนวทางปฏิบัติในการจัดการเมื่อเกิดสาธารณภัย ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๙
๔.๓.๒	หลักการปฏิบัติ	๔๐
๔.๓.๓	การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	๔๐
๔.๔	การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๕๐
๔.๔.๑	การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน	๕๐
๔.๔.๒	หน่วยงานสนับสนุน	๕๐
๔.๕	การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๕๑

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

๔.๖ การอพยพ	๕๒
๔.๗ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๕๓
๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	๕๕
๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	๕๕
๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)	๕๕
๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๕๖
๔.๑๐ การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย	๕๖
๔.๑๑ การอพยพกลับ	๕๗
๔.๑๒ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๕๗
๔.๑๓ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๕๗
บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย	๕๘
๕.๑ การดำเนินการหลังเกิดภัย	๕๘
๕.๒ การฟื้นฟู	๖๐
๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น	๖๐
๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว	๖๒
๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ	๖๓
บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทรไปสู่การปฏิบัติ	๖๔
๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทรไปสู่การปฏิบัติ	๖๔
๖.๒ การติดตามและประเมินผล	๖๖
๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล	๖๖
๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล	๖๗
๖.๓ การวิจัยและพัฒนา	๖๗
๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๖๘
ภาคผนวก	
ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	
ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัดสุราษฎร์ธานี	
ค. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	

สารบัญ (ต่อ)

- ง. บัญชีรายนามภาคประชาสังคมในพื้นที่
 - จ. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร
 - ฉ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์
ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - ช. บัญชีรายชื่อกลุ่มเปราะบางที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ
 - ซ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร
 - ฅ. แบบสำรวจศูนย์พักพิงชั่วคราว
 - ญ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
 - ฎ. ตัวอย่างคำสั่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วน
ตำบลคลองไทร
 - ฏ. รายละเอียดแผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยสอดคล้อง
กับแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)
 - ฐ. แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)
 - ฑ. แบบประเมินความเสียหายและความต้องการ ระยะที่ ๒
(Multi Cluster Initial and Rapid Assessment - MIRA)
-

สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข	บทนำ
แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑๙
แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขของประเทศไทย	๒๓
แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๔
แผนภาพที่ ๓-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๓๕
แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๓๖
แผนภาพที่ ๔-๒ : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๓๗
แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๕๑
แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราวองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๕๔
แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณสุขสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	๕๘

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑-๑	: สถิติการเกิดอุทกภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑๓
ตารางที่ ๑-๒	: สถิติการเกิดวาตภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑๓
ตารางที่ ๑-๓	: สถิติการเกิดภัยแล้งขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑๔
ตารางที่ ๑-๔	: สถิติการเกิดอัคคีภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑๔
ตารางที่ ๑-๕	: สถิติการเกิดภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนนของ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑๕
ตารางที่ ๑-๖	: ลำดับความเสี่ยงภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑๕
ตารางที่ ๑-๗	: ปฏิทินสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๑๕
ตารางที่ ๒-๑	: ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๑๗
ตารางที่ ๓-๑	: ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๓๐
ตารางที่ ๓-๒	: ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๓๒
ตารางที่ ๔-๑	: การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ	๕๕
ตารางที่ ๔-๑	: รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	๓๖
ตารางที่ ๔-๒	: การปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร	๔๒
ตารางที่ ๖-๑	: แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๖๔

คำนำ

สถานการณ์สาธารณสุขในปัจจุบันมีแนวโน้มเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและซับซ้อนมากขึ้น มีสาเหตุเนื่องจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศของโลก ความเชื่อมโยงของทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบกับ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของสังคมไทยจากสังคมชนบทไปสู่สังคมเมืองอย่างรวดเร็ว ทำให้ประชาชนมีโอกาส อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ความเสียหายจากสาธารณสุขทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทั้งภัยที่เกิดจากธรรมชาติ เช่น ภัย อุทกภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง และภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย ภัยจาก การคมนาคมขนส่ง อุบัติภัย และภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย เป็นต้น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีบทบาทภารกิจ ในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภัยในลำดับแรกก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐.กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้กองอำนาจการป้องกันและ .) บรรเทาสาธารณภัยแห่งพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล (เทศบาล/เมืองพัทยา/ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นและเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธาณภัยขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ควบคุมและสั่งการเพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่า สถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงถือเป็นภารกิจสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องเตรียมความพร้อม ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการเผชิญเหตุและให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัย ภายหลังจากสถานการณ์สิ้นสุดลง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยขึ้น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการ ดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงาน ในระดับท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ ข้างเคียง ตั้งแต่ก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังเกิดภัย ถูกต้องตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีความ เชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย .จังหวัด พ.ศ.๒๕๕๘ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ .ศ๒๕๕๘ และ . แผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียต่อชีวิต และทรัพย์สิน รวมถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจ ของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป


(.....)

(นายเชวงศักดิ์ ภูมิไชยา)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไทร

ผู้อำนวยการท้องถิ่น